CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA PROVINCIALE (art. 51 L.R. 15/2015)

Deliberazione n. 227 **del** 26 OTT. 2015

OGGETTO: Esame ed approvazione progetto di Bilancio di previsione per l'esercizio 2015 – Nota Integrativa al Bilancio di Previsione es. 2015 - Bilancio Pluriennale 2015-2017 e Relazione Previsionale e Programmatica 2015-2017. Ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e provvedimenti di salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000.

L'anno duemilaquindici il giorno VENTISEI **del mese di** OTTOBRE **, alle ore** 16,30 **, nella sede di Palazzo dei Leoni, il Commissario Straordinario Dr. Filippo ROMANO, con i poteri della Giunta Provinciale, con la partecipazione del Segretario Generale** Avv. M. A. CAPONETTI **:**

PREMESSO che, il Presidente della Regione Siciliana ha nominato il Vice Prefetto, Dr. Filippo Romano, quale Commissario Straordinario per la gestione della Provincia Regionale di Messina, in sostituzione e con le funzioni di tutti gli Organi provinciali, con decreto n. 133/Serv.1°/S.G. Del 24.04.2015 e ai sensi della L.R. n. 15 del 04.08.2015;

Vista la L.R. n. 26 del 20.11.2014;

Vista l'allegata proposta di deliberazione relativa all'oggetto;

Vista la L.R. n. 48 dell'11.12.1991 che modifica ed integra l'ordinamento Regionale degli EE. LL.;

Vista la L.R. n. 30 del 23.12.2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il D. Lgs. N.267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTI i pareri favorevoli sulla proposta suddetta, espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 30 del 23.12.2000;

1. per la regolarità tecnica, dal responsabile dell'Ufficio dirigenziale;
2. per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria della spesa, dal responsabile dell'apposito Ufficio dirigenziale finanziario;

Ritenuto di provvedere in merito;

DELIBERA

APPROVARE la proposta di deliberazione indicata in premessa, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

☒ Il Commissario Straordinario, Dott. Filippo Romano, stante l'urgenza, dichiara la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12 della L.R. 44/91.

Messina 26 OTT. 2015

Il Commissario Straordinario
Dott. Filippo Romano

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA II DIREZIONE

"SERVIZI FINANZIARI"

Responsabile: Dott.ssa Maria Grazia Nulli

OGGETTO: Esame ed approvazione progetto di Bilancio di Previsione per l'esercizio 2015 – Nota Integrativa al Bilancio di previsione es. 2015 - Bilancio Pluriennale 2015-2017 e Relazione Previsionale e Programmatica 2015-2017. Ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e provvedimenti di salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000.

PROPOSTA

PREMESSO che ai sensi dell'art. 174 del D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e successive modifiche ed integrazioni, l'organo esecutivo predispone gli schemi di bilancio e da questi presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione;

PRESO ATTO delle seguenti disposizioni di legge:
. il DPR 194/96 che approva, tra gli altri, i modelli e gli schemi relativi ai documenti contabili delle province;
. il DPR 326/98 che approva il modello della Relazione Previsionale e Programmatica;
. il D.Lgs. 126/2014 "Disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli art. 1 e 2 della L. 5 maggio 2009 n. 42;

CHE sulla base degli elementi in possesso, è stato predisposto lo schema di bilancio, con particolare riferimento allo stanziamento delle effettive entrate realizzabili in rapporto alle quali è stata preliminarmente considerata e garantita la copertura delle spese obbligatorie, riservando le risorse disponibili alle altre spese di funzionamento anche in rapporto agli stanziamenti del decorso esercizio e considerando gli impegni nello stesso assunti;

VISTO L'art. 9 della L.R. 7 maggio 2015 n. 9 (Legge di stabilità regionale) che quantifica l'ammontare del contributo destinato ai Liberi Consorzi Comunali (ex province regionali) per l'anno 2015;

VISTO l'art. 48 della L.R. n. 15 del 04/08/2015 che aggiunge all'art. 10 della L.R. n. 9/2015 il comma 1 bis, che dispone: "*Al fine di agevolare la predisposizione dei bilanci dei liberi Consorzi, per l'anno 2015, l'Assessore regionale alle Autonomie Locali e alla Funzione Pubblica, con proprio decreto, previsto parere della Conferenza Regionale Autonomie Locali, può assegnare parte dello stanziamento di cui al comma 1, nel limite di 10.000 migliaia di euro, quale contributo in conto capitale ai liberi Consorzi comunali dà destinare al pagamento delle quote capitale delle rate di ammortamento dei mutui assunti per il finanziamento degli investimenti*";

PRESO ATTO altresì che le previsioni di Entrata attinenti i trasferimenti regionali risultato adeguate alle assegnazioni relative all'esercizio 2014 mancando a tutt'oggi una definitiva ripartizione del Fondo autonomie Locali per l'esercizio 2015;

CHE il progetto di bilancio è stato redatto secondo i seguenti schemi:

1. **Schemi, con funzione autorizzatoria**, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 T.U.E.L .

   - Relazione Tecnica 2015 e Bilancio di Previsione 2015;
   - Bilancio Pluriennale per il triennio 2015/2017;
   - Relazione Previsionale e Programmatica 2015/2017.

2. **Schemi di bilancio armonizzato 2015/2017 con sola funzione conoscitiva**, ai sensi del D.Lgs. 10/08/2014 n. 126.

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno n. 91113 del 30/07/2015 con il quale è differito al 30/09/2015 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2015 da parte delle Città metropolitane, delle Province e degli Enti Locali della Regione Siciliana;

VISTO l'art. 1 ter del D.L. 78/2015 convertito il L. 125/2015 che prevede:

1. *"Per il solo esercizio 2015, le province e le città metropolitane predispongono il bilancio di previsione per la sola annualità 2015";*
2. *"Per il sono esercizio 2015, le province e le città metropolitane, al fine di garantire il mantenimento degli equilibri finanziari, possono applicare al bilancio di previsione, sin dalla previsione iniziale, l'avanzo destinato";*
3. *Per l'anno 2015, le risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui possono essere utilizzate dagli Enti territoriali senza vincoli di destinazione;*
4. *"le province e le città metropolitane deliberano i provvedimenti di riequilibrio di cui all'art. 193 del testo unico di cui al decreto legislativo 18/08/2000, n. 267, entro e non oltre il termine di approvazione del bilancio di previsione. Nel caso di esercizio provvisorio o gestione provvisoria per l'anno 2016, le province e le città metropolitane applicano l'art. 163 del citato decreto legislativo n. 267 con riferimento al bilancio di previsione definitivo approvato per l'anno 2015;*
5. *Le Province possono non destinare il 10% dei proventi da alienazione dei beni patrimoniali al fondo ammortamento titoli di Stato;*

CONSIDERATO che il Bilancio, nella sua dimensione pluriennale, pur avendo effetto solamente conoscitivo per il biennio 2016/2017, nonostante le misure di razionalizzazione della spesa, fa emergere uno squilibrio indotto di parte corrente pari ad € 16.927.378,18 nel 2016 e pari ad €.25.549.786,73 nel 2017;

PRESO ATTO che nel 2015, come prima voce dell'entrate dello schema di bilancio autorizzatorio annuale è inserito il Fondo Pluriennale Vincolato come definito dall'art. 3, comma, D. Lgs. n. 118/2011, mentre nella spesa il Fondo Pluriennale Vincolato è incluso nei singoli stanziamenti del bilancio annuale;

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario n. 220 del 12/10/2015 di approvazione delle risultanze finali del riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi all'1/01/2015, ai sensi dell'art. 3 comma 7 e seguenti del D. lgs. n. 118/2011, con la quale è stato rideterminato il risultato di Amministrazione al 01/01/2015;

RITENUTO indispensabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 193 del TUEL (salvaguardia degli equilibri di bilancio), applicare l'Avanzo di Amministrazione libero, rideterminato con il riaccertamento straordinario dei residui per la copertura del disavanzo della gestione corrente;

VISTO l'at. 170 del TUEL che sancisce che con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015 *"gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del Documento Unico di programmazione (D.U.P.) e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione revisionale e Programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi";*

DATO ATTO che dall'ultimo monitoraggio effettuato il 31/12/2014 l'Ente non ha rispettato i vincoli di cui al Patto di Stabilità per il 2014 per effetto ancora dei pagamenti effettuati in conto capitale per opere finanziate negli anni precedenti attraverso contrazione di mutui con la Cassa DD.PP.;

RITENUTO:

necessario procedere alla predisposizione della programmazione del Bilancio 2015, in coerenza con il novellato dettato normativo, quindi , con l'adozione del solo bilancio annuale;

necessario utilizzare al fine del raggiungimento dell'equilibrio finanziario tutti gli strumenti previsti dalle normative vigenti, ed in particolare:

- Utilizzo dell'avanzo di amministrazione "destinato" in sede di rideterminazione del risultato di Amministrazione;
- Utilizzo delle economie da rinegoziazione del debito senza vincoli di destinazione;
- Utilizzo dell'Avanzo di Amministrazione disponibile;

RITENUTO, altresì:

necessario predisporre un bilancio pluriennale per le annualità 2016 e 2017 con funzione conoscitiva da un lato e autorizzatoria relativamente agli accertamenti e agli impegni pluriennali già assunti, nonché, all'iscrizione nelle annualità di riferimento delle quote relative al fondo pluriennale vincolato sia per la parte entrata che per la parte spesa;

necessario procedere alla ricognizione del mantenimento degli equilibri di bilancio contestualmente all'adozione del bilancio di previsione 2015 e in coerenza con le disposizioni contenute nella L. 125/2015 sopra richiamata;

CONSIDERATO che al fine di poter adottare e approvare un bilancio di previsione 2015 in equilibrio e di attestare il permanere degli equilibri di bilancio come previsto dall'art. 193 del T.U.E.L. è stato necessario espletare una complessa attività di programmazione delle risorse finanziarie al dine di pervenire, nonostante i rilevanti sacrifici finanziari richiesti, alla predisposizione dei documenti programmatici coerentemente alle disposizioni normative sopra richiamate, e alle nuove funzioni di competenza della città metropolitana;

CHE in coerenza con quanto sopra richiamato l'equilibrio finanziario di bilancio 2015 è stato raggiunto mediante l'utilizzo di risorse straordinarie come di seguito meglio specificato:

- Economie da rinegoziazione di mutui: € 3.253.942,34;
- Avanzo applicato alle spese correnti : € 9.844.596,71;
- Avanzo applicato alle spese in conto capitale: € 4.238.888,27;

CHE gli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2015 sono coerenti con gli obiettivi posti dal Patto di Stabilità sia per le previsioni di entrata e di spesa di parte corrente in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese di parte capitale, venga garantito il rispetto della normativa in materia di patto di stabilità come dimostrato nell'allegato prospetto contenente le previsioni di competenza e di cassa degli aggregati rilevanti ai fini del patto;

VISTA l'allegata delibera 275/CG del 23/10/2014 "Adozione del progetto di aggiornamento del Programma Triennale delle OOPP per il triennio 2015/2017 e dell'Elenco annuale";

PRESO ATTO CHE:

- Non esistono servizi pubblici a domanda individuale;
- Che per l'anno 2015 la tariffa per la tassa di occupazione spazi ed aree pubbliche è stato approvata con delibera del Commissario straordinario con i poteri della Giunta Provinciale n. 394/CG del 17/12/2014;
- Che la determinazione dell'aliquota da applicare al tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente per l'anno 2015 è stata fissata con delibera del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale 393/CG del 17/12/2014:
- Che la tariffa per l'Imposta Provinciale di Trascrizione per l'anno 2015 è stata deliberata con delibera del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale 396/CG del 17/12/2014;
- Che la determinazione dell'aliquota dell'Imposta Provinciale sulle Assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore è stata deliberata con delibera del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale 395/CG del 17/12/2014;
- Che le misure di incentivazione per la riscossione dei tributi locali sono state fissate con delibera del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale 410/CG del 17/12/2014:

VISTA la Legge 190/2014;

VISTO il D.Lgs. 267/2000

VISTA il D.Lgs. 126/2014;

VISTO il D.L. 78/2015 convertito in L. 125/2015;

VISTO lo Statuto Provinciale;

VISTO il Regolamento di Contabilità;

SI PROPONE CHE IL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA PROVINIALE

ESAMINI ED APPROVI lo schema di bilancio di previsione esercizio 2015, e pluriennale 2015/2017 che per l'annualità 2015 ha carattere autorizzatorio e per le annualità 2016 e 2017 ha funzione conoscitiva generale e autorizzatoria limitatamente agli accertamenti e agli impegni pluriennali già assunti, la Nota Integrativa al Bilancio di Previsione es. 2015 allegata, e la Relazione Previsionale e Programmatica 2015/2017.

APPROVARE altresì, solo ai fini conoscitivi, lo schema di bilancio "Armonizzato" 2015/2017 previsto dall'art. 11 del D . Lgs. 118/2011, nonché gli allegati di cui al comma 3 del medesimo articolo;

DARE ATTO che il disavanzo della gestione di competenza del bilancio di previsione 2015 viene coperto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 193 del TUEL, attraverso l'utilizzo dell'Avanzo di Amministrazione libero rideterminato con il riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi;

PRENDA ATTO del raggiungimento dell'equilibrio di bilancio ai sensi dell'art. 193 comma 2 del D. Lgs. 267/2000;

APPROVI ai sensi dell'art. 193 del T.U. sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. 267/2000 la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi definiti nel bilancio di Previsione es. 2015 e dei relativi allegati quali risultati dagli elaborati agli atti del presente provvedimento.

SI ALLEGANO I SEGUENTI DOCUMENTI:

- Bilancio di Previsione esercizio 2015;
- Nota Integrativa al Bilancio di Previsione es. 2015;
- Bilancio Pluriennale per il triennio 2015/2017;
- Relazione Previsionale e Programmatica 2015/2017;
- Bilancio armonizzato 2015/2017 (D. Lgs. 118/2011);
- Delibera 275/CG del 23/10/2014 - Aggiornamento del Programma Triennale delle OO.PP. per il triennio 2015/2017 e l'Elenco annuale 2015;
- Delibera n. 106/CC del 01/08/2014 "Approvazione Rendiconto di gestione relativo all'esercizio finanziario 2013;
- Tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale relativi al Conto del Bilancio 2013;
- Delibera n. 45/CG del 13/02/2015 "Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari triennio 2015/2017";
- Delibera n. 393/CG del 17/12/2014;
- Delibera n. 394/CG del 17/12/2014;
- Delibera n. 395/CG del 17/12/2014;
- Delibera n. 396/CG del 17/12/2014;
- Delibera n. 410/CG del 17/12/2014;

- Allegato del Personale;
- Elenco dei fitti attivi e passivi;
- Elenco dei mutui;
- Ricognizione Stato di attuazione dei programmi 1° Semestre 2015;
- Piano degli indicatori;
- Prospetto concordanza Patto di Stabilità;
- Bilanci Società Partecipate.

Messina, lì 21/10/2015

IL DIRIGENTE F.F.
Dott.ssa Maria Grazia Nulli

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Filippo Romano

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di deliberazione.

Addì 21/10/2015

IL DIRIGENTE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di deliberazione.

Addì 21/10/2015

IL RAGIONIERE GENERALE

Ai sensi dell'art. 55, 5° comma, della L. 142/90, si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa.

Addì 21/10/2015

IL RAGIONIERE GENERALE

2° DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI
VISTO PRESO NOTA
Messina 21/10/15 Il Funzionario

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Commissario Straordinario

(Dott. Filippo Romano)

Il Segretario Generale

AVV. M. A. CAPONETTI

Il Presente atto è pubblicato all'Albo

il giorno 26 OTT. 2015

Il Responsabile

Il presente atto è stato pubblicato all'Albo

dal 28 OTT. 2015 al _____

con n. 1905 Registro Pubblicazioni

Il Responsabile

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 11 L.R. 3-12-1991 n. 44)

Il sottoscritto Segretario Generale,

CERTIFICA

Che la presente deliberazione è pubblicata all'Albo dell'Ente il 28 OTT. 2015 e per quindici giorni consecutivi e che contro la stessa _____ non stati prodotti, all'Ufficio preposto, reclami, opposizioni o richieste di controllo.

Messina, addì _____

IL SEGRETARIO GENERALE

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

(L.R. n. 15 del 04.08.2015)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 12 della Legge Regionale 3-12-1991 n. 44 e successive modifiche.

Messina, addì 26 OTT. 2015

IL SEGRETARIO GENERALE

AVV. M. A. CAPONETTI

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Messina, addì 28 OTT. 2015

PROVINCIA REGIONALE MESSINA

IL SEGRETARIO GENERALE